

# 中共郑州大学第五附属医院委员会文件

郑大五附院党文〔2023〕17号



## 2023年郑州大学第五附属医院 “清廉医院创建行动”示范单位创建工作方案

各党总支、党支部，各科室：

2023年是贯彻党的二十大精神的关键之年，是实施“十四五”规划承前启后的关键一年，是为全面建设社会主义现代化国家奠定基础的重要一年。党团结带领全国人民踏上了实现第二个百年奋斗目标的赶考之路。清廉河南建设清廉医院创建行动也进入了守正创新、深化拓展的关键阶段。做好2023年医院清廉河南建设清廉医院创建工作要深入学习贯彻习近平总书记关于清

廉河南建设的重要思想，紧紧围绕党的二十大精神，着力打造廉洁高效的清廉医院、锻造干净干事的清正干部、营造医疗行业崇廉尚洁的清朗氛围，擦亮现代化医院的“清廉名片”，不断把清廉医院创建工作的成果转化为医院高质量发展的持久动力，确保现代化医院建设提质提速、行稳致远。现结合我院实际工作，特制定本工作方案。

## 一、总体要求

深入学习贯彻党的二十大精神，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，牢固树立“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，严格落实清廉河南建设清廉医院创建“十大行动”和实施细则，紧紧围绕清明政治引领、清廉班子提质、清正干部塑造、清朗单位构建四大任务，努力打造“党风清正、院风清朗、医风清新、行风清明”的清廉医院，着力做好“清廉医院创建行动”示范单位创建工作。

## 二、目标任务

坚持以人民健康为中心，以《清廉河南建设清廉医院创建实施细则》为抓手，围绕收红包、吃回扣、欺诈骗保、过度检查、不合理收费及用药等突出问题实现常态化治理，医药购销领域和医疗服务中的不正之风得到有效遏制；逐步实现清廉河南建设清廉医院创建各项制度机制成熟定型；通过开展“清廉科室”、“清

廉团队”选树活动，以点带面，典型引路，持续优化政治生态，大力营造清廉氛围，使医院的知名度、美誉度进一步提升，清廉医院创建行动成效显著。

### 三、组织领导

为加强对清廉医院创建行动工作的组织领导，医院重新调整工作专班、下设办公室，并制定相应职责。

### 四、责任分工

医院党政主要领导对清廉医院创建工作负总责，分管领导具体抓，把各项工作任务分解到各部门、各责任人，要从制度上、创建活动上、具体措施上抓落实、见成效。（详见附件：郑州大学第五附属医院清廉河南建设清廉医院创建十大行动实施细则）

### 五、方案步骤

#### （一）宣传发动阶段（2023年3月25日—4月25日）

- 1、调整医院创建工作专班成员名单。
- 2、制定工作方案，明确责任分工。
- 3、广泛宣传动员，统一思想，形成合力。
- 4、在医院网站、微信、医德医风系统等平台上开设创建专题栏目，营造良好舆论氛围。

#### （二）全面实施阶段（2023年4月26日—6月30日）

- 1、全院各党总支、党支部，各科室认真组织党员、职工学

习《2023年郑州大学第五附属医院“清廉医院创建行动”示范单位创建工作方案》。

2、按照任务分工，各相关部门负责人要根据创建工作责任分解内容，制定具体实施方案，按时有序地开展各项工作和活动，全面完成任务。

3、医院创建工作专班办公室将对工作进展情况进行督导、查找不足，并及时向领导小组汇报情况，督促解决存在问题，严格按照相关奖惩制度进行责任追究。

### （三）总结提高阶段（2023年7月1日—9月30日）

1、各责任部门自查自纠，梳理创建工作档案资料，写出工作总结，并上报工作专班办公室。

2、由各党总支牵头，成立由党总支书记、支部书记、相关科室主任组成的评选工作小组，负责所辖工作范围内“清廉科室”、“清廉团队”的组织推荐工作。（详见附件：郑州大学第五附属医院清廉医院创建行动“清廉科室”“清廉团队”评选活动的通知）

3、医院创建工作专班办公室对清廉医院创建行动中的各种资料进行归档，工作专班对活动实施情况进行检查。

### （四）选树验收阶段（2023年10月1日—12月31日）

1. 工作专班对各部门工作进行考评验收，审核评定“清廉科

室”、“清廉团队”名单。

2. 工作专班办公室对医院清廉医院创建行动工作进行总结，规范档案，形成汇报材料，申请验收。

3. 做好评估验收各项准备工作，迎接上级单位检查验收。

## 六、工作要求

### （一）统一思想，提高认识。

医院在网站、微信、医德医风系统开设工作专栏，编发活动简报。各党总支、党支部，各科室要认真组织职工学习清廉医院创建工作的有关文件。通过广泛宣传发动，使全体职工统一思想，提高认识，迅速在全院掀起创建工作新高潮。

### （二）明确任务，狠抓落实。

各责任部门要根据医院清廉医院创建行动工作方案要求，制定具体落实措施，并按照统筹兼顾、有机结合的原则，将创建工作与“能力作风建设年”活动、三甲复审、精神文明建设等结合起来，紧紧围绕科学管理、诚信守信，努力打造“清廉医院”、“清廉科室”、“清廉团队”等开展创建工作，确保各项工作及时有效落实。

### （三）齐抓共管，形成合力。

清廉医院创建工作涉及医院各部门和全体教职员工，要树立全院上下一盘棋的思想，及时沟通，主动配合，齐心协力，多措

并举，共同完成创建工作。

#### （四）严格奖惩，确保实效。

医院把清廉医院创建工作纳入各党总支、党支部“五好党支部”季度考核工作中，纳入科室、个人年度工作目标管理考核体系，建立奖惩机制，对创建工作懈怠，创建效果不显著，材料准备不充分、弄虚作假，影响医院清廉医院创建工作大局的部门及负责人，将追究相关责任；对清廉医院创建工作积极主动，材料充分详实，工作成绩显著的部门及负责人，按规定给予表扬奖励。

清廉医院创建行动是促进我院整体工作再上新台阶的有效载体，对提高医院知名度，扩大医院影响力，具有重要意义和深远影响。全院职工要高度重视，积极参与，竭诚尽智，为医院清廉医院创建工作作出新的更大的贡献！

附件：

1. 郑州大学第五附属医院调整清廉河南建设清廉医院创建行动工作专班成员名单

2. 2023年郑州大学第五附属医院“清廉医院创建行动”示范单位创建工作责任分工表



附件 1

## 郑州大学第五附属医院调整清廉河南建设 清廉医院创建行动工作专班成员名单

组 长：韩 晔 郑鹏远  
副组长：徐翠英 周文平 王 兵 王少亭 傅聿铭  
          杨怀玉 朱 光 汤有才  
成 员：吴彦勇 高攀攀 赵 杰 黄 慧 王 琰  
          张秋君 李德馨 赵 杨 黄家宁 王 润  
          韩晓霞 郭 艳 曹鸿伟 徐文玲 杜 霞  
          钟明霞 刘焱涛 杨 凡 马 珂 张 婧  
          董安琴 冯慧芬 汪桂琴 袁慧丽 刘 彬  
          申佰胜 郭亚君 梁欣凤 吴 睿 程 智  
          赵 珂 杨 凡 刘 杰 王元植 兰秋红  
各党总支、党支部书记

专班下设办公室，黄慧、赵杰、曹鸿伟兼任工作专班办公室  
主任。

附件 2

## 2023 年郑州大学第五附属医院“清廉医院创建行动”示范单位 创建工作责任分工表

十大行动	检查项目	实施细则	责任科室
一、医疗系统权力运行监督机制完善行动	1. 落实党委领导下的院长负责制	<p>认真贯彻落实《关于加强公立医院党的建设工作的意见》和河南省委《关于加强全省公立医院党的建设工作的实施意见》，模范执行《公立医院党委会议和院长办公会议议事规则》，实行集体领导和个人分工负责相结合的制度，把党的领导融入医院治理各个环节。</p>	纪检监察室、 人事科、 党委办公室、 院长办公室、 工会、 工 会、
	2. 坚持民主集中制	<p>健全“三重一大”决策制度，做到依法决策、民主决策、科学决策，严格落实主要负责同志“五个不直接分管”和“末位表态”制度。</p>	
	3. 完善落实责任履行和监督机制	<p>医院党委对清廉医院建设工作负总责，各级党组织负责人要当好第一责任人，纪检监察室抓好清廉医院建设的监督管理工作，要把清廉医院建设工作与深化医改、业务管理工作紧密结合起来。建立健全清廉医院建设责任分解、责任报告、责任考核和责任追究机制，织密织牢医务人员从业规范体系，严格落实党务公开、院务公开等相关制度规定，深化政治监督、党内监督、纪检监察、审计监督等协同监督效能，强化民主管理和群众评议。</p>	
	4. 开展清廉创建系列活动	<p>积极开展清廉班子、清廉支部、清廉科室、清廉团队等创建活动，严把选人用人政治关、品行关、作风关、廉洁关，注重培育、选树、宣传、学习“德技双馨”先进典型，发挥榜样的示范引领作用，弘扬新时期高尚的职业精神，营造全行业“以清为美、以廉为荣”的崇廉尚洁氛围。</p>	
二、医德医风建设建档行动	1. 建立完善医德医风档案	<p>建立医务人员医德医风档案，实行一人一档；建立岗前职业道德教育制度，将医德医风培训、学习情况和考试成绩计入医德医风档案。</p>	纠风办公室



	<p>有医务人员医德医风考评制度和量化标准，医德考评每年进行一次，考评结果计入医务人员医德医风考评档案，并在院内进行公示。被考评为“优秀”等次的人数一般占本单位考评总人数的10%，最多不超过15%。</p>		
	<p>将医德医风建设纳入医院目标管理工作，医德医风考评结果与医务人员晋职晋级、评优评先、绩效工资、年度考核、定期考核等直接挂钩，纠风办公室、纪检监察室、党委办公室、院长办公室、人事科、医务科、护理部、经济管理办公室等部门分工协作、密切配合，医德医风考评优秀或良好的医务人员年度考核方有资格评选为优秀。</p>		
	<p>畅通优先配备使用中选药品的政策渠道，加强中选药品的使用管理和宣传培训，做好患者合理使用的风险防控，加强临床使用情况监测，强化使用监测评价和预警。</p>	<p>1. 优先配备，合理使用中选药品</p>	
<p>三、药品和耗材集中带量采购完善落实行动</p>	<p>加快集采进度，扩大集采覆盖面，每年集采药品不少于100种、医用耗材不少于10种，尽快实现常用药品和医用耗材应采尽采。药学部、医学装备部指导和监督临床科室做好集采中选产品的配备使用，把中选药品配备使用情况纳入科室绩效考核、各科室负责人目标责任和日常检查。各科室优先合理使用集中带量采购中选产品，并按采购协议完成约定采购量，有集采产品供应尽量不使用非集采产品、有集采中选产品供应尽量不使用非中选产品、有低价医药产品尽量不使用高价医药产品。加强对社区卫生服务中心、社区卫生服务中心医疗延伸点和社区卫生所配备使用集采药品指导，由社区管理科统一代购常见病、慢性病集中带量采购中选药品。</p>	<p>2. 深入推进集中带量采购工作行稳致远</p>	<p>药学部、 医学装备部、 招标采购办公室、 社区工作部</p>
<p>四、医务人员薪酬改革提速行动</p>	<p>认真贯彻落实上级人社、财政等部门有关要求，积极做好公立医院薪酬总量的核定及调整工作。</p>	<p>1. 加大协调力度</p>	<p>人事科</p>
	<p>要进一步摸清家底，对近几年医院的收支情况认真测算，按照深化薪酬制度改革实施方案的要求，研究制定医院内部薪酬分配方案。薪酬分配方案要经省卫生健康委审核后，报送省人力资源和社会保障部门备案。</p>	<p>2. 完善薪酬分配</p>	

	3.推进改革落实	<p>加强医院内部管理，认真进行成本核算，增收节支，切实将薪酬分配方案落到实处。要定期总结医院薪酬制度改革进展情况，形成工作简报，于每月5日前分别报送省卫生健康委行风办和人事处。</p> <p>落实国家中医药管理局、国家卫生健康委《关于在医疗联合体建设中切实加强中医药工作的通知》要求，进一步推动医联体的落实与改进，做实做细医管委、医管办职能职责，充分发挥组织推进和协调保障作用，强化医疗、医保、发展改革、编制、人事、财政、药监等部门责任落实。医管委工作会议，每季度不少于1次；医管办工作例会，每月不少于1次。</p>	
五、医联体提质增效行动	1.强化组织领导 and 推进力度	<p>(1) 参照中共中央组织部、中共国家卫生健康委员会党组《公立医院党委会议和院长办公会议议事规则示范文本》，修订完善细化医联体党委、院长办公会议事决策范围、原则、程序等规则，定期召开医联体党委会议。</p> <p>(2) 参照国家卫生健康委《公立医院章程范本》，修订完善细化医联体章程，健全内部管理机制、议事规则、办事程序等，适时召开协商议事决策会议。</p>	
	2.完善内部运行机制	<p>(3) 完善行政、人员、业务、药械、财务、绩效、信息等统一管理制度，做实部门职能职责，细化人员责任分工，提高一体化运行效率。工作人员要择优遴选，具有一定的代表性，切实增强各部门在医联体运行发展中的参与度、发言权和影响力。</p>	医联体建设与管 理办公室、 医疗保险办公室、 医务科、 社区工作部
	3.深化医保支付方式改革	<p>严格落实河南省医疗保障局有关医联体保障管理指导意见，对医联体实行医保基金总额预算管理，建立结余留用、合理超支分担激励约束机制，强化监督考核，提高医保基金使用效能；统筹推进对医联体打包付费下的按疾病诊断相关分组（DRG）/按病种分值付费（DIP）为主的多元复合式医保支付方式改革，逐步减少医保基金按项目付费比例。</p>	
	4.提升县域服务效能	<p>(1) 加大对口支援县乡医疗机构工作力度，提升医疗中心建设质量，帮助受援人民医院达到《县医院医疗服务能力推荐标准》技术目录90%以上，争取通过“三级甲等”医院评审，受援县妇幼保健院通过“二级甲等”医院评审。</p>	

		<p>(2) 根据当地疾病谱和农村居民重大疾病医疗服务供给情况，结合医疗机构功能定位，研究制定对口支援短期目标和“十四五”期间支援规划，签订对口支援工作协议，明确可操作、能考核的量化指标，健全长效管理制度，促进受援医院医疗管理能力、诊疗服务能力、中医药服务能力持续提升。</p> <p>(3) 加快医联体和社区卫生服务中心信息化建设，重点解决人民群众最急需的专科、专病等问题，完善和加强受援医院、社区等专科建设、医疗技术应用、诊疗能力提升、健康教育等方面工作，就近解决大多数人民群众的看病就医问题。充分发挥支援医院的坚强后盾作用，通过医院对医院、科室对科室，开展巡诊、会诊、学术讲座、远程医疗等活动，努力缓解基层群众看病贵、看病难问题。</p>	
5.加强监测评估考核		<p>完善医联体建设进展成效监测与评估考核机制，动态监测工作进展，强化督导调研和评估考核，提炼典型经验、分析问题、强化督促整改，对工作推进不力的进行通报批评、约谈和问责。</p>	
6.加大宣传培训力度		<p>加大政策培训和宣传力度，总结推广好的经验做法，充分发挥先进典型引领带动作用，进一步统一思想认识、坚定改革信心、凝聚改革合力、营造良好氛围。</p>	
六、红包、回扣不良行为专项治理行动	1.加大宣传教育力度	<p>严格贯彻落实《全国医疗机构及其工作人员廉洁从业行动计划》和《医疗机构工作人员廉洁从业九项准则》，加强宣传、警示教育。</p>	纠风办公室
2.建立奖惩制度，凡举报必查		<p>公布举报投诉专项电话，举报必查；建立奖惩制度，对拒收红包、回扣的医务人员和举报查实的举报者予以表扬、奖励。</p>	纠风办公室
3.建立考核机制		<p>将收受红包、回扣情况与医务人员的晋职晋级、评优评先、绩效工资、年度考核、定期考核等直接挂钩；纠风办公室、纪检监察室、党委办公室、院长办公室、人事科、医务科、护理部、门诊部、药学部、医学装备部、经济管理办公室等部门分工协作、密切配合，建立常态化考核机制、监督机制。</p>	纠风办公室
七、欺诈骗保问题专项治理	加强医保基金使用综合监管	<p>深入贯彻落实《医疗保障基金使用监督管理条例》，结合医院医疗保障基金风险评估、举报投诉线索、医疗保障数据监控等因素，确定检查重点，组织</p>	医疗保险办公室

行动		<p>开展专项检查。按照《河南省人民政府办公厅关于推进医疗保障基金监管制度体系改革的实施意见》要求，医疗保障办公室、医务科、药学科、医学装备部、财务科、审计科、纪检监察室、保卫科等部门齐抓共管、相互配合，建立沟通协调、案件移送等机制，严厉打击欺诈骗保行为，共同做好医疗保障基金使用监督管理工作。</p>	
八、过度检查问题专项治理行动	<p>1.过度检查问题纳入日常监管</p> <p>2.推进医学检验、影像检查结果互认</p>	<p>建立制度化政策，对专项治理行动中发现的医疗检查领域违法违规行为建立台账，依法依规严肃处理。</p> <p>按照《医疗机构检查检验结果互认管理办法》和《河南省卫生健康委关于进一步推动医疗机构检查检验结果互认工作的通知》要求，健全医学检验、影像检查结果互认工作管理制度，加强人员培训，规范工作流程，提升可以实现互认的检查检验项目的同质化水平，为开展互认工作提供必要的设备设施及保障措施。</p>	医务部
九、不合理收费行为综合治理行动	<p>3.大型医用设备检查阳性率</p> <p>1.梳理监管问题，及时整改上报</p> <p>2.加强价格监管，规范医院收费行为</p> <p>3.建立交流机制，加强业务能力培训</p>	<p>大型医用设备检查阳性率≥80%。</p> <p>认真梳理历年上级部门对医院考核检查中发现的违规收费、不合理收费等突出问题，以及日常内部价格检查中发现的不规范收费行为，总结分析问题原因，属于医院明确违规的问题要建立台账，及时整改落实到位，属于存在价格政策争议的问题，及时向上级卫生健康部门提出政策建议。</p> <p>(1) 参照上级部门各类价格监管、内部价格检查等要求，规范医疗服务收费行为。</p> <p>(2) 加强院内价格监督检查，定期开展不合理收费行为综合治理监督检查。</p> <p>加强医疗服务价格培训，每年在全院开展不少于2次的兼职价格管理员工培训，加强临床科室之间的沟通交流，不断充实业务知识。</p>	价格管理办公室

<p>十、不合理用药问题专项治理行动</p>	<p>1.完善药事管理组织架构,健全临床用药管理制度</p>	<p>成立医院药事管理与药物治疗学委员会,明确工作职责,并设立特殊管理药品、药品不良反应监测、抗菌药物、抗肿瘤药物、处方点评等相应管理小组;进一步完善临床合理用药管理制度并积极落实。合理配备临床药师,参与临床药物治疗工作。</p>
<p>2.加强合理用药管理,加大处方点评力度,定期开展处方点评</p>	<p>健全处方点评制度,定期开展处方点评工作,并实施干预和改进措施;门诊急诊处方的抽样率不应少于总处方量的 1%,且每月点评处方绝对数不应少于 100 张;病房(区)医嘱单的抽样率(按出院病历数计)不应少于 1%,且每月点评出院病历绝对数不应少于 30 份。</p>	<p>药学部、医务科</p>
<p>3.合理使用抗菌药物</p>	<p>抗菌药物管理组织健全,制度完善,临床应用规范。住院患者抗菌药物使用强度<math>\leq</math>40DDDs。</p>	<p>住院患者抗菌药物使用强度<math>\leq</math>40DDDs。</p>
<p>4.加强合理用药相关培训管理</p>	<p>每月组织开展合理用药知识培训与教育,提升药学临床服务能力。加强抗菌药物、抗肿瘤药物及麻精药品临床应用的培训考核管理,并严格落实医师授权制度。</p>	<p>每月组织开展合理用药知识培训与教育,提升药学临床服务能力。加强抗菌药物、抗肿瘤药物及麻精药品临床应用的培训考核管理,并严格落实医师授权制度。</p>
<p>5.宣传合理用药知识,加强科普知识宣传</p>	<p>设立用药咨询处,提供药师用药指导服务。</p>	<p>设立用药咨询处,提供药师用药指导服务。</p>

中共郑州大学第五附属医院委员会办公室

2023年3月22日印发